**Департамент организации управления и государственной гражданской службы администрации Губернатора Новосибирской области**

**и Правительства Новосибирской области**

**ПАМЯТКА**

**для лиц, замещающих**

**государственные должности Новосибирской области**

**«ЗАПРЕТЫ, ОГРАНИЧЕНИЯ, ТРЕБОВАНИЯ**

**И ОБЯЗАННОСТИ, УСТАНОВЛЕННЫЕ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ В ЦЕЛЯХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ»**

**г. Новосибирск**

**2016**

 **ПАМЯТКА**

**«ЗАПРЕТЫ, ОГРАНИЧЕНИЯ, ТРЕБОВАНИЯ И ОБЯЗАННОСТИ,**

**УСТАНОВЛЕННЫЕ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ**

**В ЦЕЛЯХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ»**

Настоящая Памятка разработана для применения лицами, замещающими государственные должности Новосибирской области, указанные в абзацах четвертом, пятом, шестом, восьмом, девятом и одиннадцатом пункта 2 статьи 1 Закона Новосибирской области от 11.05.2000 № 95-ОЗ «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Новосибирской области» (далее ‒ лица, замещающие государственные должности):

первого заместителя Губернатора Новосибирской области, первого заместителя Председателя Правительства Новосибирской области;

заместителей Губернатора Новосибирской области, заместителей Председателя Правительства Новосибирской области,

министров, членов Правительства Новосибирской области;

председателя избирательной комиссии Новосибирской области, заместителя председателя избирательной комиссии Новосибирской области, секретаря избирательной комиссии Новосибирской области[[1]](#footnote-1);

председателя Контрольно-счетной палаты Новосибирской области, заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Новосибирской области, аудиторов Контрольно-счетной палаты Новосибирской области[[2]](#footnote-2);

Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области[[3]](#footnote-3), Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области[[4]](#footnote-4), Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области[[5]](#footnote-5).

Согласно пункту 2 статьи 2.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» на лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, распространяются ограничения и обязанности, установленные Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.

В настоящей Памятке сгруппированы:

1) обязанности, установленные в отношении лиц, замещающих государственные должности;

2) запреты и ограничения, установленные в отношении лиц, замещающих государственные должности;

а также содержится информация:

3) о рассмотрении вопросов, касающихся соблюдения лицами, замещающими государственные должности, запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;

4) о последствиях несоблюдения лицами, замещающими государственные должности, запретов, ограничений, неисполнения ими обязанностей.

**1. ОБЯЗАННОСТИ,**

**УСТАНОВЛЕННЫЕ В ОТНОШЕНИИ ЛИЦ,**

**ЗАМЕЩАЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОЛЖНОСТИ:**

1. Лица, замещающие государственные должности, **обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей** в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации *(часть 4 статьи 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» ‒ далее Федеральный закон «О противодействии коррупции»)*.

Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Новосибирской области, и лицами, замещающими государственные должности Новосибирской области, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера утверждено постановлением Губернатора Новосибирской области от 28.12.2009 № 549

2. Лица, замещающие государственные должности, при представлении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера **указывают сведения о принадлежащем** им, их супругам и несовершеннолетним детям **недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, о своих обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации**, а также сведения о таких обязательствах своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей *(статья 4 Федерального закона от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» ‒ далее Федеральный закон о запрете открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках).*

3. Лица, замещающие государственные должности, **обязаны сообщать** в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, **о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта** *(часть 4.1 статьи 12.1 Федерального закона «О  противодействии коррупции»)*.

Порядок сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Новосибирской области, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, установлен постановлением Губернатора Новосибирской области от 30.05.2016 № 123

4. Лицо, замещающее государственную должность, **обязано передать принадлежащие ему ценные бумаги (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление** в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации в случае, **если такое владение приводит или может привести к конфликту интересов** *(часть 1 статьи 12.3 Федерального закона «О противодействии коррупции»)*.

5. **Лицо, замещающее государственную должность,** **обязано ежегодно** в сроки, установленные для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, **представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке** по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение календарного года, предшествующего году представления сведений (далее - отчетный период), если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки *(подпункт «в» пункта 1 части 1 статьи 2, часть 1 статьи 3 Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» ‒ далее Федеральный закон «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»)*.

6. **Лицо, замещающее государственную должность,** **в связи с осуществлением контроля** за его расходами, а также за расходами его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей **обязано представлять сведения о его расходах, а также о расходах его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке** по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение отчетного периода, если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду; об источниках получения средств, за счет которых совершена указанная сделка *(часть 1 статьи 9 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»).*

7. Лица, замещающие государственные должности, а также их супруги и несовершеннолетние дети обязаны в течение трех месяцев со дня замещения (занятия) гражданином государственной должности закрыть счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов, а также прекратить доверительное управление имуществом, которое предусматривает инвестирование в иностранные финансовые инструменты и учредителями управления в котором выступают указанные лица (*часть 3 статьи 4 Федерального закона о запрете открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках*).

В случае, если лица, замещающие государственные должности, а также их супруги и несовершеннолетние дети не могут выполнить вышеуказанное требование в связи с арестом, запретом распоряжения, наложенными компетентными органами иностранного государства в соответствии с законодательством данного иностранного государства, на территории которого находятся счета (вклады), осуществляется хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранном банке и (или) имеются иностранные финансовые инструменты, или в связи с иными обстоятельствами, не зависящими от воли вышеуказанных лиц, такое **требование должно быть выполнено в течение трех месяцев со дня прекращения действия указанных ареста, запрета распоряжения или прекращения иных обстоятельств** (*часть 2 статьи 3 Федерального закона* *о запрете открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках*)

**2. ЗАПРЕТЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ,**

**УСТ**А**НОВЛЕННЫЕ В ОТНОШЕНИИ ЛИЦ, ЗАМЕЩАЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОЛЖНОСТИ**

***Лицам, замещающим государственные должности, согласно части 1 статьи 7.1 Федерального закона «О противодействии коррупции», статье 2 Федерального закона о запрете открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках:***

запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами

***Лица, замещающие государственные должности, согласно нормам статьи 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции»:***

Не вправе разглашать или использовать в целях, не связанных с выполнением служебных обязанностей, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к информации ограниченного доступа, ставшие ему известными в связи с выполнением служебных обязанностей

Не вправе быть поверенными или иными представителями по делам третьих лиц в органах государственной власти и органах местного самоуправления8

Не вправе заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также участвовать в управлении хозяйствующим субъектом (за исключением случаев, установленных законом)6

Не вправе получать в связи с выполнением служебных (должностных) обязанностей не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) и подарки от физических и юридических лиц9

Не вправе заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности7

Не вправе принимать вопреки установленному порядку10 почетные и специальные звания, награды и иные знаки отличия (за исключением научных и спортивных) иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций

Не вправе замещать иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, если иное не установлено федеральными конституционными законами или федеральными законами, а также муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы

Не вправе использовать в неслужебных целях информацию, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные только для служебной деятельности

Не вправе выезжать в служебные командировки за пределы Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц11

Не вправе получать гонорары за публикации и выступления в качестве лица, государственную должность

Не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений12

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

6За исключением жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости и профсоюза, зарегистрированного в установленном порядке, совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации, иных объединений муниципальных образований, если в порядке, установленном федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, лицам, замещающим муниципальные должности, не поручено участвовать в управлении таким хозяйствующим субъектом.

7При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации или договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями.

8Если иное не предусмотрено федеральными законами.

9Подарки, полученные в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются собственностью субъекта Российской Федерации и передаются по акту в соответствующий государственный орган. Лицо, замещавшее государственную должность, сдавшее подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, со служебной командировкой и с другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, установленном постановлением Губернатора Новосибирской области от 01.07.2016 № 154 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Новосибирской области, должности государственной гражданской службы Новосибирской области, о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, его реализации (выкупа)».

10Такой Порядок установлен постановлением Губернатора Новосибирской области от 23.05.2016 № 115 «Об утверждении Положения о порядке принятия лицами, замещающими отдельные государственные должности Новосибирской области, отдельные должности государственной гражданской службы Новосибирской области, почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций».

11За исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, по договоренностям государственных органов Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации или муниципальных органов с государственными или муниципальными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями.

12Если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации или договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями.

**3. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСОВ, КАСАЮЩИХСЯ СОБЛЮДЕНИЯ**

**ЛИЦАМИ, ЗАМЕЩАЮЩИМИ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОЛЖНОСТИ, ЗАПРЕТОВ, ОГРАНИЧЕНИЙ И ТРЕБОВАНИЙ, УСТАНОВЛЕННЫХ В ЦЕЛЯХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ**

Вопросы, касающиеся соблюдения лицами, замещающими государственные должности, запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, рассматривает комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Новосибирской области (далее ‒ комиссия) в соответствии с Положением о порядке рассмотрения комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Новосибирской области вопросов, касающихся соблюдения требований к служебному (должностному) поведению лиц, замещающих государственные должности Новосибирской области, и урегулирования конфликта интересов, а также некоторых обращений граждан, утвержденным постановлением Губернатора Новосибирской области от 13.10.2015 № 229 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Новосибирской области вопросов, касающихся соблюдения требований к служебному (должностному) поведению лиц, замещающих государственные должности Новосибирской области, и урегулирования конфликта интересов, а также некоторых обращений граждан».

Рассмотрению **на заседании** **комиссии подлежат** поступившие в администрацию Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области:

* заявление лица, замещающего государственную должность, о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;
* заявление лица, замещающего государственную должность, о невозможности выполнить требования Федерального закона о запрете открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, в связи с арестом, запретом распоряжения, наложенными компетентными органами иностранного государства в соответствии с законодательством данного иностранного государства, на территории которого находятся счета (вклады), осуществляется хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранном банке и (или) имеются иностранные финансовые инструменты, или в связи с иными обстоятельствами, не зависящими от его воли или воли его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;
* обращение гражданина о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации и (или) на выполнение в такой организации работы (оказание такой организации услуг) на условиях гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных федеральными законами, если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, до истечения двух лет со дня освобождения от государственной должности;
* уведомление лица, замещающего государственную должность, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

**4. ПОСЛЕДСТВИЯ НЕСОБЛЮДЕНИЯ**

**ЗАПРЕТОВ,** **ОГРАНИЧЕНИЙ, НЕИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАННОСТЕЙ**

Согласно части 5 статьи 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» лица, замещающие государственные должности, нарушившие запреты, ограничения и обязанности, установленные частями 1 - 4.1 названной статьи, несут ответственность, предусмотренную федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

**Специальная норма, устанавливающая последствие несоблюдения запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации**, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами **в виде досрочного прекращения полномочий, освобождения от замещаемой (занимаемой) должности или увольнения в связи с утратой доверия** в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами, определяющими правовой статус соответствующего лица, **установлена частью 3 статьи 7.1 Федерального закона «О противодействии коррупции», статьей 10 Федерального закона** о запрете открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках.

Согласно статье 13.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» **лицо, замещающее государственную должность, подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия** в случае:

* непринятия лицом мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого оно является;
* непредставления лицом сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;
* участия лица на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом;
* осуществления лицом предпринимательской деятельности;
* вхождения лица в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;
* непринятия мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчиненное ему лицо, если лицу, замещающему государственную должность, стало известно о возникновении у подчиненного ему лица личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Порядок увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих государственные должности, в связи с утратой доверия установлен в статье 2.1 Закона Новосибирской области от 11.05.2000 № 95-ОЗ «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Новосибирской области»:

решение об увольнении (освобождении от должности) лица, замещающего государственную должность, в связи с утратой доверия принимается государственным органом или должностным лицом, которым в соответствии с федеральными законами или законами Новосибирской области принималось решение о назначении лица на государственную должность, по результатам проверки соблюдения лицом, замещающим государственную должность, ограничений и запретов;

при рассмотрении вопроса об увольнении (освобождении от должности) лица, замещающего государственную должность, в связи с утратой доверия учитываются характер совершенного коррупционного правонарушения, его тяжесть, обстоятельства, при которых оно совершено, соблюдение лицом, замещающим государственную должность, других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнение им обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также предшествующие результаты исполнения лицом, замещающим государственную должность, своих должностных обязанностей;

увольнение (освобождение от должности) лица, замещающего государственную должность, в связи с утратой доверия применяется не позднее одного месяца со дня поступления информации о совершении лицом, замещающим государственную должность, коррупционного правонарушения, не считая периода временной нетрудоспособности лица, замещающего государственную должность, пребывания его в отпуске, других случаев временного неисполнения должностных обязанностей по уважительным причинам, а также времени проведения проверки и рассмотрения ее материалов в государственном органе в установленном порядке. При этом взыскание должно быть применено не позднее шести месяцев со дня поступления информации о совершении коррупционного правонарушения.

\_\_\_\_\_\_\_\_

*Памятка подготовлена*

*по итогам анализа федерального*

*и областного законодательства*

*по состоянию на 01.07.2016.*

1. Статья 10 Закона Новосибирской области от 17.07.2006 № 19-ОЗ «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Новосибирской области». [↑](#footnote-ref-1)
2. Статья 5 Закона Новосибирской области от 07.11.2011 № 131-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Новосибирской области». [↑](#footnote-ref-2)
3. Статья 2 Закона Новосибирской области от 10.12.2012 № 270-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области». [↑](#footnote-ref-3)
4. Статья 2 Закона Новосибирской области от 10.12.2013 № 410-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Новосибирской области». [↑](#footnote-ref-4)
5. Статья 2 Закона Новосибирской области от 01.10.2013 № 364-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Новосибирской области». [↑](#footnote-ref-5)